



**Podsumowanie strategicznej oceny oddziaływania
na środowisko Programu ochrony środowiska
przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami,
położonych wzdłuż dróg miasta Skierniewice o obciążeniu
ponad 3 000 000 pojazdów rocznie, których eksploatacja
spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne,
tj. przekroczone zostały dopuszczalne poziomy hałasu
określone wskaźnikami LDWN i LN wraz z uzasadnieniem**

SPIS TREŚCI

Wstęp	3
Ramowy przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	3
Uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie	4
Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko	4
Uzyskanie wymaganych opinii	4
Udział społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko	5
ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI	5
Podsumowanie i wnioski z przebiegu postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	5
USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	5
Wyniki postępowania dotyczące transgranicznego oddziaływania na środowisko	7
Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu	7

Wstęp

Podstawę prawną do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko stanowią:

- dyrektywa 2001/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko,
- art. 46 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2022 poz. 1029, dalej "ustawa ooś").

Przedmiotem oceny oddziaływania na środowisko był projekt „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych wzdłuż dróg miasta Skierniewice o obciążeniu ponad 3 000 000 pojazdów rocznie, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne, tj. przekroczone zostały dopuszczalne poziomy hałasu określone wskaźnikami LDWN i LN” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, zwany dalej „Programem”. Zakres i stopień szczegółowości Prognozy został dostosowany do wymagań art. 51 ust. 2 ustawy ooś.

Do przyjętego dokumentu, zgodnie z art. 55 ust. 3 ww. ustawy, załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- opinie właściwych organów (Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego);
- zgłoszone uwagi i wnioski;
- wyniki postępowania dotyczące transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Zgodnie z art. 42 ust. 2 ww. ustawy organ opracowujący projekt dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa dołącza do przyjętego dokumentu uzasadnienie zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

Ramowy przebieg strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało czteroetapowo:

- uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
- uzyskanie wymaganych opinii,
- zapewnienie udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko.

Uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie

W zakresie wymaganego uzgodnienia stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie Marszałek Województwa Łódzkiego zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi i Łódzkiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Łodzi pismem z dnia 25 maja 2021 r. oraz uzupełnieniem z 10 czerwca 2021 r. i 24 czerwca 2021 r. (pismo znak: ŚRI.721.5.1.2021.JS).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 2 oraz art. 57 ustawy ooś pismem z dnia 14 czerwca 2021 r. znak: WOOŚ.411.161.2021.MGw uzgodnił zakres Prognozy zgodnie z art. 51 oraz art. 52 cytowanej ustawy. Z uwagi na błędy komputerowo-edytorskie dot. błędnej nazwy organu zwracającego się o uzgodnienie, w przesłanym piśmie znak: WOOŚ.411.161.2021.MGw.2 z dnia 15 czerwca 2021 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi dokonał sprostowania popełnionej omyłki.

Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Łodzi pismem z dnia 30 czerwca 2021 r. znak: ŁPWIS.NSOZNS.9022.266.2021.KH.AK uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 51 oraz art. 52 ustawy ooś.

Sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko

Do przygotowania Prognozy oddziaływania na środowisko przystąpiono po przygotowaniu projektu Programu. Prognozę opracowano zgodnie z art. 51 i art. 52 ustawy ooś w zakresie uzgodnionym z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Łodzi oraz Łódzkim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Łodzi.

Uzyskanie wymaganych opinii

Celem uzyskania wymaganych opinii wystąpiono z pismami do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi oraz Łódzkiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego.

Pismem z dnia 4 maja 2022 r. znak: ŚRI.721.4.1.2021.JS wystąpiono do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi oraz Łódzkiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Łodzi o wymagane opinie. Z uwagi na konieczność sprostowania wystąpienia z uwagi na zmianę tytułu opracowania, pismem z dnia 06.05.2022 r. znak: ŚRI.721.4.1.2021.JS Marszałek Województwa Łódzkiego wyjaśnił przyczynę rozbieżności tytułu opracowania. W wyniku dokonywanych w toku prac poprawek w Prognozie oddziaływania na środowisko pismem z dnia 26 maja 2022 r. znak: ŚRI.721.4.1.2021.JS ponownie wystąpiono do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi o zaopiniowanie dokumentu.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi w piśmie z dnia 27 maja 2022 r. znak: WOOŚ.410.165.2022.MGw pozytywnie zaopiniował przedłożony projekt Programu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, nie wnosząc uwag.

Łódzki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Łodzi w piśmie z dnia 18 maja 2022 r. znak: ŁPWIS.NSOZNS.9022.253.2022.KH (data wpływu: 20.05.2022 r.) pozytywnie zaopiniował projekt Programu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko w zakresie wymagań higienicznych i zdrowotnych.

Udział społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko

Na podstawie art. 39 ust. 1 i art. 54 ust. 1 i 2 ustawy ooś został zapewniony udział społeczeństwa w terminie od 10.05.2022 r. do 30.05.2022 r.

Ponadto na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547 i 583) oraz § 4 Załącznika do Uchwały Nr LIX/1613/10 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 24 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia zasad konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w obszarach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, projekt przedmiotowej uchwały poddany został konsultacjom w dniach od 10.05.2022 r. do 30.05.2022 r.

Ogłoszenie o przystąpieniu do konsultacji społecznych projektu Programu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko zostało zamieszczone w dniu 10 maja 2022 r. poprzez:

- stronę BIP Samorządu Województwa Łódzkiego;
- ogłoszenie w prasie: w Dzienniku Łódzkim. Publikacja z dnia 10 maja 2022 r.;
- na Tablicy Ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego.

Z treścią dokumentów można się było zapoznać:

- w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Łódzkiego, w Wydziale Polityki Ekologicznej, al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź;
- na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce ogłoszenia/komunikaty.

Uwagi i wnioski do projektów dokumentów można było składać w terminie 21 dni od dnia publikacji tj. od dnia 10 maja 2022 r. do dnia 30 maja 2022 r.:

- w formie pisemnej na adres: Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego, Departament Środowiska, al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź (w przypadku przekazania uwag drogą pocztową liczyła się data wpływu do tut. Urzędu);
- ustnie do protokołu w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego, al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź;
- za pomocą środków komunikacji elektronicznej na adres e-mail: powietrze@lodzkie.pl bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym, o którym mowa w ustawie z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej lub przez platformę e-PUAP na adres skrytki: /umwl/skrytka.

ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

W toku opiniowania oraz konsultacji społecznych nie wniesiono żadnych uwag i wniosków do projektu Programu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.

Podsumowanie i wnioski z przebiegu postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

W ramach Prognozy na obszarze objętym opracowaniem przeanalizowano szczegółowo możliwe oddziaływania wszystkich obszarów interwencji przewidzianych do realizacji w ramach Programu na poszczególne elementy środowiska, w tym na: różnorodność biologiczną, rośliny,

zwierzęta, ludzi, wodę, powietrze, klimat, powierzchnię ziemi, krajobraz, zasoby naturalne, zabytki i dobra materialne. Przy ocenie wykorzystano wypracowane kryteria oceny oddziaływania uwzględniające stan i największe problemy środowiska na terenie województwa, możliwe negatywne oddziaływania i charakterystykę działań, które mogą być wspierane przez Program, jak też i cele dokumentów strategicznych międzynarodowych, krajowych oraz lokalnych.

Realizacja większości działań będzie miała w efekcie **pozytywny wpływ na środowisko**, gdyż będą one bezpośrednio wpływać na poprawę jakości klimatu akustycznego wokół analizowanych odcinków dróg miasta Skierniewice. Zagrożenia wynikające z oddziaływania hałasu na zdrowie i komfort życia ludzi potwierdzają konieczność realizacji zadań przyczyniających się do poprawy i utrzymania dobrego klimatu akustycznego. Zaproponowane w Programie kierunki działań mają na celu zapobieganie powstawaniu nowych źródeł konfliktów akustycznych. Z przedstawionych w Programie zadań wypracowano plan działań naprawczych do wykonania w określonych ramach czasowych, a jednocześnie najbardziej efektywny ekologicznie i ekonomicznie, w wyniku którego nastąpi zmniejszenie uciążliwości hałasowej na wyodrębnionych obszarach. Działania te dotyczyły: egzekwowania ograniczeń prędkości, ruchu, tonażu, modernizacji nawierzchni, przeprowadzania przeglądu ekologicznego, działalności edukacyjnej promującej proekologiczne trendy komunikacyjne, organizacji transportu zbiorowego, rozbudowy dróg i ciągów pieszych, zastosowania nawierzchni o obniżonej emisji hałasu, wprowadzanie elementów ochrony akustycznej i zasad strefowania w planowaniu przestrzennym.

Przewidziano także działania, które będą **potencjalnie negatywnie oddziaływać na środowisko**, a obejmują, m.in. budowę lub rozbudowę dróg na terenach podlegających ochronie czy zastosowanie ekranów akustycznych. Budowa nowych odcinków dróg lub ich modernizacja wpłynie negatywnie na środowisko wyłącznie na etapie prac budowlanych. Oddziaływanie na tym etapie w postaci hałasu, emisji zanieczyszczeń od maszyn budowlanych czy też wycieków substancji ropopochodnych z silników pracujących maszyn i urządzeń będzie krótkotrwałe i ustąpi wraz z zakończeniem prac budowlanych. Zastosowanie ekranów akustycznych stanowi z jednej strony barierę ograniczającą negatywny wpływ na człowieka, zaś z drugiej strony negatywnie wpływa na krajobraz. Nie będą to jednak działania prowadzące do degradacji istniejących ekosystemów.

Ocena oddziaływania przedsięwzięć na środowisko wykazała, że inwestycje na etapie budowy lub modernizacji będą charakteryzowały się negatywnym oddziaływaniem, zarówno akustycznym, jak i na powietrze atmosferyczne. Po zrealizowaniu inwestycji oddziaływanie na zdrowie ludzi i stan środowiska będzie miało charakter pozytywny i długotrwały związany z ograniczeniem hałasu emitowanego do środowiska. Dla różnorodności biologicznej największe oddziaływanie wywierają nowe inwestycje, które wiążą się z przekształcaniem powierzchni ziemi. Podobnie jest w przypadku oddziaływania na krajobraz, powierzchnię ziemi oraz zasoby naturalne. Analiza wykazała, że planowane inwestycje nie powinny negatywnie oddziaływać na takie aspekty jak zabytki, dobra materialne oraz zasoby naturalne. Proponowane działania i planowane inwestycje w ogólnej mierze charakteryzują się znikomym oddziaływaniem negatywnym na środowisko, a sprzyjają polepszeniu jakości środowiska i jakości życia mieszkańców województwa. Proponowane działania naprawcze mają ograniczać emisję hałasu głównie na obszarach zwartej zabudowy, przyczynią się do zmniejszenia ryzyka zdrowotnego powodowanego przez hałas, a także korzystnie wpłyną na istniejące często wzdłuż ciągów komunikacyjnych budynki, ograniczając drgania i wibracje, co zapobiegnie niszczeniu obiektów.

Wyniki postępowania dotyczące transgranicznego oddziaływania na środowisko

Z uwagi na położenie województwa łódzkiego w centralnej Polsce opracowany dokument nie będzie powodował oddziaływania transgranicznego.

Ustalenia Programu obejmują zadania, które realizowane będą na obszarze województwa łódzkiego, a zasięg jego oddziaływania na środowisko będzie ograniczony do regionu. Wobec powyższego, dokument ten nie musi być poddany procedurze transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

Podstawowymi elementami kontroli i monitoringu skutków realizacji postanowień „Programu ochrony środowiska przed hałasem dla terenów poza aglomeracjami, położonych wzdłuż dróg miasta Skierniewice o obciążeniu ponad 3 000 000 pojazdów rocznie, których eksploatacja spowodowała negatywne oddziaływanie akustyczne, tj. przekroczone zostały dopuszczalne poziomy hałasu określone wskaźnikami LDWN i LN” wraz z prognozą oddziaływania na środowisko są:

- roczne raporty z postępu realizacji działań mających na celu poprawę klimatu akustycznego w obrębie analizowanych odcinków dróg miasta Skierniewice sporządzane przez zarządcę źródeł hałasu,
- końcowe sprawozdanie z realizacji Programu przekazane Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska,
- kolejny Program ochrony środowiska przed hałasem (tj. po roku 2024), który stanowić będzie podsumowanie efektów niniejszego opracowania,
- monitoring hałasu wykonywany przez zarządców źródeł hałasu w ramach wrywkowych badań szczegółowych, prowadzonych w ramach przygotowywania opracowań środowiskowych dla inwestycji (np. raportów o oddziaływaniu na środowisko czy analiz porealizacyjnych).

Informacje niezbędne do stworzenia końcowego sprawozdania z realizacji Programu Marszałek Województwa Łódzkiego pozyskuje od podmiotów zobowiązanych do realizacji zadań wskazanych w Programie (zarządcy źródeł hałasu oraz podmioty odpowiedzialne za planowanie przestrzenne w obrębie analizowanych odcinków dróg miasta Skierniewice oraz realizację działań z zakresu edukacji społecznej). Zarządcy źródeł hałasu powinni przedkładać Marszałkowi Województwa Łódzkiego raporty z przebiegu prac nad realizacją Programu dla analizowanych odcinków dróg. Przekazane raporty zostaną uwzględnione przy sporządzaniu kolejnego programu ochrony środowiska przed hałasem.

Dodatkowo dokumentami, które umożliwiają prowadzenie monitoringu środowiska w kontekście podjętych działań naprawczych opisanych w Programie są:

- wykonywana co 5 lat strategiczna mapa hałasu,
- przeglądy ekologiczne w zakresie oddziaływania akustycznego,
- raporty oddziaływania na środowisko,
- analizy porealizacyjne.